

無線電頻譜政策綱要

(二零零七年四月)

1. 引言

- 1.1 工商及科技局已就無線電頻譜政策綱要建議進行三個月公眾諮詢。本文件開列進行公眾諮詢後政府目前就本港無線電頻譜管理工作所作的政策考慮及重要事項，以供公眾備悉。
- 1.2 本政策綱要是一份常設文件。政府會在認為合適時並考慮所有有關情況，包括（但不限於）本港及國際上的最新科技、市場及社會發展，以及與頻譜政策和管理有關的主要事宜後，不時檢討、修訂、更改或更新本文件。
- 1.3 本文件的讀者，應對本文件的內容及與本文件有關的任何事宜，尋求獨立的專業意見。任何人不得把本文件的內容詮釋為針對政府（包括但不限於所有公職人員）和電訊管理局局長（下稱「電訊局長」），或依賴作此用途。政府（包括但不限於所有公職人員）和電訊局長的所有權利、權力、補救事宜和利益，均明確地獲得保留。

2. 頻譜政策目標

- 2.1 在不影響《電訊條例》（第 106 章）第 32G(1)條的情況下，本港頻譜政策和管理工作的目標如下：
 - (a) 促進以最具經濟和社會效益的方法運用頻譜，以期為社會帶來最大福祉；
 - (b) 達至技術上善用頻譜的目標，以便引進先進嶄新的通訊服務，鞏固香港的電訊及廣播樞紐地位；
 - (c) 履行香港在使用頻譜方面的地區及國際責任；

- (d) 透過推動業界在本港提供全球或內地所使用、或將會使用的主要服務，以鞏固香港作為國際城市及進入中國內地大門的策略性地位；以及
- (e) 確保預留適量的頻譜，供政府服務之用（包括由政府提供及代表政府提供的服務）。

3. 頻譜管理的指導性原則

- 3.1 在政策方面，當電訊局長認為非政府服務提供者很可能對頻譜有競爭性的需求時，當局傾向採用市場主導的模式¹來管理頻譜，除非有凌駕性的公共政策考慮因素，則作別論。
- 3.2 當非政府服務提供者對頻譜有競爭性的需求時，當局若不採用市場主導的模式來管理頻譜，則有關的公共政策考慮因素將予以公布。

4. 頻譜使用權

- 4.1 電訊局長獲授權根據《電訊條例》第32H(3)及(4)條的規定，在給予合理通知期後，更改或撤銷任何頻譜指配安排。在不影響電訊局長權力的一般性原則下，當局的政策意向，是在《電訊條例》下的持牌人的頻譜指配期屆滿前，只會在例外的情況下才會更改或撤銷有關安排，包括出現公眾利益或國際責任所需、或嚴重違反指配條件，或解決或減少合法頻譜使用者之間出現互相干擾等等情況。
- 4.2 根據《電訊條例》發出的任何牌照或批准的頻譜指配期屆滿時，有關人士不應對牌照或指配期獲得續期，或對牌照或指配期獲得續期的優先權，有任何合理期望。當局決定應否以相同或不同的無線電頻率向頻譜受配者作出新的頻譜指配安排時，會考慮本文件第2段所開列的頻譜政策目標，以及其他相關因素（包括但不限於公眾利益）。電訊局長會在頻譜指配期屆滿前或接獲申請後（如適用者）一段合理時間內作出決定，並通知有關頻譜受配者。

¹ 就頻譜管理而言，「市場主導的模式」的意思是藉市場力量去確保頻譜這公共资源有效運用的方法。

- 4.3 如在頻譜指配期屆滿前更改或撤銷有關安排，受影響的頻譜受配者會在《電訊條例》第32H(3)及(4)條的規定下，在更改或撤銷有關安排前獲電訊局長通知。為此，電訊局長可為不同類別的頻譜指配安排定下不同的最短通知期。對於獲指配頻譜作流動通訊或無線傳送服務之用的傳送者牌照持有人，電訊局長會在可能的情況下，給予最少三年的通知期。如續期時指配不同的無線電頻率，或在頻譜指配期屆滿時不予續期，電訊局長會按第4.2段所述規定給予通知。在許可的情況下，電訊局長所公布的最短通知期亦適用於這些更改或不續期個案。
- 4.4 在頻譜重整工作進行前，電訊局長會在作出決定前，評估多個方案的影響，包括「什麼都不做」方案。電訊局長會在情況許可下，給予受影響的頻譜受配人上文第4.3段所述的最短通知期。

5. 頻譜供應

- 5.1 當局會每年公布頻譜供應表，告知業界未來三年電訊局長擬透過公開競投或招標程序來提供頻譜的數量。當局制訂頻譜供應表時，會參考所有相關因素，包括本文件第2段所載的頻譜政策目標、有沒有主要作非政府用途的頻譜可供使用、國際頻譜編配指引、區內頻譜編配決定、有沒有可供使用的技術和設備，以及業界的建議。頻譜供應表會以滾動方式每年更新，或因應最新的發展情況而調整。根據《電訊條例》32I(1)條，電訊局長會透過命令，指定有關頻帶在使用時須由頻譜使用者繳交頻譜使用費；而根據《電訊條例》第32I(2)條，工商及科技局局長會指定如何釐定有關頻譜使用費的金額。
- 5.2 電訊局長會公布因供過於求而未指配、並可因應營辦商的申請而即時提供的頻譜，並定期更新。
- 5.3 當局的政策意向，是長遠而言會在本港引進頻譜交易。詳情須待進行可行性研究和解決多項推行問題後決定。
- 5.4 當局的政策意向，是短期內不會放寬頻譜用途限制。政府會密切留意情況與本港相若的國家或地區在放寬頻譜用途限制方面的發展和成效，以便日後再次考慮是否在本港放寬頻譜用途限制。

6. 用於政府服務的頻譜

- 6.1 當局管理用於由政府提供或代表政府提供的服務的頻譜時，會繼續採用行政方式而不會採用市場主導的模式。
- 6.2 電訊局長將每三年一次檢討用於上述服務的頻譜的使用效率。

7. 頻譜使用費

- 7.1 原則上，頻譜使用費適用於所有作非政府用途的頻譜。
- 7.2 至於並非透過競投或其他由工商及科技局局長指定的市場機制而發放的頻譜，工商及科技局局長會按照《電訊條例》第32I(2)條決定頻譜使用費的金額。在不影響工商及科技局局長任何權力下，頻譜使用費所定的金額，可以反映該段頻譜的機會成本為依歸。如果獲指配頻帶在政府的要求或同意下完全或大部分用作與公眾利益有關的用途，頻譜使用費可由工商及科技局局長自行酌情作出調整，以反映這項頻譜指配安排的性質。

8. 過渡安排

- 8.1 電訊局長需要時間，令頻譜管理的現有安排與本政策綱要一致。在此期間，電訊局長會繼續根據《電訊條例》的規定，並在他的合理意見下，適當地採用現時的指令及控制方式²，以及市場主導模式，履行管理頻譜的職責。

工商及科技局
通訊及科技科

² 採用「指令及控制」方式來管理頻譜，即：

- (a) 由政府或其代理人編配（或跟隨國際組織的做法而編配）某頻帶作特定用途；
- (b) 透過行政程序，把頻帶內的頻譜指配予一名或多名持牌人；
- (c) 可向持牌人徵收費用，數額一般足以支付行政成本；以及
- (d) 牌照通常授權持牌人使用頻譜設備，但這些設備在地區、功率和其他變數方面均有限制；而制定有關限制，旨在防止對鄰近地區或頻帶的其他持牌人造成干擾。