

## 行政摘要

### 目前在數碼環境中保護版權的架構

我們的版權法例對儲存在數碼媒體內和在互聯網上分發的版權作品提供保護。事實上，香港是世界上首批在本地法例中闡明版權擁有人在互聯網上提供作品的權利的地區之一。

現行的《版權條例》第 528 章，有條文處理在互聯網上未獲授權上載和下載版權作品的行為，就這些違法活動為版權擁有人提供民事補救，和在若干情況下，處以刑事罰則。

我們的立法措施有嚴厲的執法行動配合。海關 24 小時監察互聯網，會對可疑的盜版活動迅速採取行動。我們並持續推行公眾教育活動，促進社會大眾對保護知識產權的認知和關注。

### 為什麼我們現時要作出檢討？

我們致力在香港建立一個有效的法律架構，以保障知識產權。過去兩年，我們進行了檢討《版權條例》的一項重大工作，有關的條例草案正在立法會審議中。條例草案的目的之一，旨在加強對版權的保護，有關措施包括打擊業務最終使用者的盜版活動，和規避版權保護科技措施的活動等。

近年科技不斷進步，我們認為有需要及早檢討現有版權保護制度在數碼環境中是否有效。

我們的檢討工作的主要目的之一，是研究應否加強和怎樣加強對版權的保護，為我們的創意產業在數碼時代的持續發展提供有利環境。我們同時須小心平衡各方不同的權益。加強知識產權保護可能會對資訊傳播、保障個

人在互聯網活動的私隱，以及香港發展為互聯網樞紐等方面帶來負面影響。我們必須妥善處理各方對這些負面影響的關注。

## **諮詢的事宜**

### ***未獲授權而上載和下載版權作品的法律責任***

科技不斷進步，使在互聯網上傳送資料檔案愈來愈方便快捷（例子包括點對點（P2P）連結技術）。在未獲版權擁有人的授權下，把版權作品通過這些新科技無分地域地快速傳送分發，很快便可以衍生大規模的侵權活動。愈來愈多版權擁有人要求，要對這些以點對點連結技術並在未獲授權下分享版權作品的行為處以較重的罰則。我們應否就這些未獲授權的下載活動訂立刑事責任？如我們最終決定引入新的刑事責任，還要研究應當怎樣擴大刑責範圍（見第一章）。

### ***為透過各種傳送科技向公眾發放的版權作品提供保護***

由於科技的進步，包括不同數碼媒體的滙流，用家現在可以無間斷的跨過不同媒體平台取用數碼材料（例如，用家可以通過互聯網，把電視訊號以串流（streaming）技術傳送到流動數碼器材）。為了對以任何科技傳送的版權作品提供足夠的保護，我們應否在香港的版權法例中引進條文，給予版權擁有人透過任何一種傳送科技向公眾傳播版權作品的權利（見第二章）？

### ***互聯網服務供應商在打擊網上盜版問題上扮演的角色***

要建立打擊網上盜版活動的便捷和有效措施，互聯網服務供應商（互聯網服務商）的協助非常重要。在某些情況下，互聯網服務商就他們的服務平台上發生的侵權活動可能只是不知情的第三者，角色被動。我們應否為互聯網服務商引入新的責任？若然，又應否在特定情況下為加諸他們的責任設限，包括可否引入一個有效的機

制，移除互聯網上的侵權材料或阻截接連到這些材料的路徑？除了立法途徑以外，我們還可以研究應否制訂協助打擊網上盜版活動的非立法措施（如適用於所有互聯網服務商的業界指引或守則）（見第三章）。

### ***協助版權擁有人對網上的侵犯版權行為提出民事訴訟***

有些版權擁有人聲稱，他們對數碼環境中的侵權行為提出民事訴訟時，搜集被指控侵權人士的個人資料有困難，開支亦過高。我們應否為版權擁有人提供一個較為便捷而費用不高的程序，協助他們識別網上侵權者？我們並可以研究應否強制互聯網接達商儲存他們客戶網上活動的紀錄，直至一段指明的時限。除了靠立法，我們還可以研究可否就儲存紀錄的做法制訂適用於所有互聯網接達商的業界指引或守則（見第四章）。

### ***侵犯版權的法定損害賠償***

為減輕版權擁有人在侵權訴訟中要證明損失的負擔，我們應否制訂法定損害賠償（見第五章）？

### ***為暫時複製版權作品提供版權豁免***

現時版權條例中有關互聯網上製作短暫存在的複製品的版權豁免條文，可能不足以涵蓋目前一般為使用和傳送數碼化作品而製作臨時複製品的不同情況。我們應否擴大目前版權條例內的有關豁免（見第六章）？

### **可行方案**

我們就文件內每個議題概述了其他司法管轄區的情況（例如英國、美國、新加坡及澳洲）。我們可以選擇參考不同司法管轄區的經驗，並因應香港的情況研訂處理方案。這樣做有助訂立最切合香港需要的模式。另一做法是在某一個現存海外模式的基礎上研訂香港的處理方案。這

樣做的優點是香港法庭日後審理案件時可參考有關司法管轄區的案例作出裁決，讓香港的法例更加清晰明確。

我們在本文件內每一章節的末段，都提出處理各項問題的可行方案，以及相關的考慮因素。這些方案和因素旨在協助市民在了解有關情況後進行討論，而不表示我們已盡列所有的考慮因素和方案。

政府對諮詢文件內各項問題的處理方法持開放態度。我們歡迎各界提出意見，公眾的回應及意見有助我們制訂其他可行的方案。

## **提交意見**

我們誠邀公眾參閱這份諮詢文件，並參與討論。